

Жу.клп



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061  
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, http://audit.tomsk.ru

Главе  
Администрации  
ЗАТО Северск  
Н.В. Диденко

На № 29.06.2016 от № 03-240/1

### Уважаемый Николай Васильевич!

Контрольно-счетной палатой Томской области в соответствии с п.18 Плана работы на 2016 год проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на строительство многопрофильного спортивного комплекса по ул. Калинина в г. Северск Томской области».

В период 2013-2015 годов в соответствии с законами Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановые периоды выделение средств областного бюджета на финансирование объекта «Многопрофильный спортивный комплекс по ул. Калинина в г. Северске Томской области» (далее - Спорткомплекс) предусматривалось в качестве субсидий (иного межбюджетного трансферта) муниципальному образованию «Городской округ закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области» (далее - МО «ЗАТО Северск») в рамках реализации нескольких областных государственных программ.

Предоставление средств областного бюджета (в том числе источником которых являлись субсидии из федерального бюджета) осуществлялось на основании заключенных областными департаментами с МО «ЗАТО Северск» соглашений, условиями которых предусмотрено обеспечение контроля за эффективным использованием выделенных средств и соблюдением сроков выполнения работ.

Проведенной проверкой строительства Спорткомплекса установлено следующее.

1. Несмотря на значительные затраты на авторский надзор, корректировку и проверку проекта (7,6 млн.руб.), проводимыми на протяжении всего строительства объекта, качество проектной документации осталось на низком уровне. При этом претензии проектной организации не предъявлялись. В процессе корректировки вносились изменения, увеличивающие сметную стоимость объекта, при этом часть из них должным образом не обоснована.

2. В нарушение постановления Администрации ЗАТО Северск от 27.06.2013 № 1604, которым назначены два заказчика (МАОУ ДОД ДЮСШ им. Л. Егоровой и Управление капитального строительства Администрации ЗАТО Северск) на строительство Спорткомплекса, последний в качестве второго заказчика (и лица, осуществляющего технический надзор) не участвовал в подписании 18 договоров (контрактов), в том числе на услуги (работы), приемка которых требует специальных технических знаний (2 договора на корректировку проектно-сметной документации, договоры поставки технологического оборудования, и т.д.).

3. Выданное Комитетом архитектуры и градостроительства Администрации ЗАТО Северск Томской области МАОУ ДОД ДЮСШ им. Л. Егоровой (далее-Спортшкола) разрешение на строительство Спорткомплекса от 01.07.2013 дважды продлевалось. Вследствие несвоевременного его продления в период с 19.05.2015 по 07.09.2015 (около 4-х месяцев) разрешение на строительство не действовало, в результате чего строительство объекта велось с нарушением п.2 ст.51 Градостроительного кодекса РФ.

4. Кроме того, Комитетом архитектуры и градостроительства Администрации ЗАТО Северск выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 29.12.2015. Однако выездом на

29.06. 2016

Объект 02.03.2016 с оформлением акта контрольного обмера установлено, что помимо благоустройства не были в полном объеме выполнены работы по электрике, вентиляции и отделке помещений. Таким образом, Комитетом архитектуры и градостроительства Администрации ЗАТО Северск выдано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию, когда строительство объекта не было завершено, что свидетельствует о наличии признаков нарушения ст.55 Градостроительного кодекса РФ.

5. Открытие Спорткомплекса официально состоялось 20.04.2016, когда все работы (кроме благоустройства) в основном были завершены. Вместе с тем, за счет средств, выделенных из местного бюджета, заказчиками объекта продолжается приемка и оплата работ и на момент окончания контрольного мероприятия (31.05.2016).

6. Несмотря на то, что проектом предусмотрена продолжительность строительства Спорткомплекса 19 месяцев (1,5 года), фактическая его реализация осуществлялось около трех лет. В нарушение договора от 15.07.2013 № 01/13 срок завершения работ, установленный до 25.12.2015, АО «Спецтеплохиммонтаж» не соблюден. Однако неустойка за несоблюдение срока, предусмотренная условием указанного договора, подрядчику со стороны Спортшколы не предъявлялась.

7. Отсутствие для автономных учреждений в проверяемый период законодательного регулирования в сфере закупок позволило увеличивать цену договоров, заключенных изначально по наименьшей цене. В связи отсутствием привязки цены основного договора на строительство к сметной документации, не представляется возможным определить, какие работы по проекту необходимо было выполнить в рамках реализации договора и соответственно оценить полноту выполнения подрядчиком обязательств по нему.

8. В рамках основного договора на строительство Спорткомплекса от подрядчика АО «Спецтеплохиммонтаж» неправомерно принят и оплачен в сумме 0,5 млн. руб. налог на добавленную стоимость на услуги по страхованию строительных рисков, который не учтен утвержденным сметным расчетом и фактически подрядчиком при страховании объекта не оплачен. После того, как указанный факт был установлен сотрудниками Контрольно-счетной палаты, в ходе проверки сумма неправомерной оплаты НДС за страхование строительных рисков подрядчиком возвращена Спортшколе путем исключения ее из акта выполненных работ.

9. Управлением капитального строительства Администрации ЗАТО Северск не выполнены должным образом функции строительного контроля надзора в части контроля за фактически выполненными объемами земляных работ при прокладке внешних сетей водопровода и канализации. За перевозку разработанного из траншей грунта и привозку грунта для обратной засыпки подрядчику оплачено 12,9 млн. руб. Однако в исполнительной документации отражена засыпка траншей местным грунтом, не требующая перевозки грунта. Если изначально актами приемки выполненных работ учтен объем перевозимого грунта 30 тыс. тонн, то после окончательного утверждения проекта в 2015 году (по результатам корректировки) ранее принятые объемы работы по перевозке грунта исключены и приняты в объеме (81 тыс. тонн), в 3 раза превышающем первоначальный.

Низкое качество проектной документации, не должный контроль со стороны Управления капитального строительства Администрации ЗАТО Северск не позволяют определить фактический объем перевозимого грунта при прокладке сетей водопровода и канализации и соответственно подтвердить правомерность оплаты за него в сумме 12,9 млн. руб. подрядчику.

Администрации МО «ЗАТО Северск» предлагается принять меры по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях, по недопущению аналогичных нарушений впредь, а также по приведению в соответствие объемов принятых работ с фактически выполненными при производстве устройства наружных сетей водопровода и канализации.

О принятых мерах необходимо уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату в течение одного месяца со дня получения информационного письма.

Председатель

А.Д. Пронькин

Нашивочникова О.С.  
(3822) 52 36 09